

UNIONE DEI COMUNI DELLA VALLE USTICA PROVINCIA DI ROMA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 7 DEL REG. GENERALE DATA 16 /10/2014	OGGETTO: Determinazione a contrattare (art. 192 d.lvo 267/2000) per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 163/2006, con il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 83 del citato decreto, dell'offerta economicamente più vantaggiosa. CIG 5931132CF3
--	--

L'anno duemilaquattordici il giorno sedici del mese di ottobre nel proprio Ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

PREMESSO che ai sensi del comma 2 dell'art. 177 del D.Lgs. n°152/2006 *“la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse”*

PREMESSO che ai sensi dell'art. 178 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii *“la gestione dei rifiuti e' effettuata conformemente ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nonché del principio chi inquina paga. A tale fine la gestione dei rifiuti e' effettuata secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali.”*

PREMESSO che ai sensi del comma 1 dell'art. 179 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii *“la gestione dei rifiuti avviene nel rispetto della seguente gerarchia:a) prevenzione; b) preparazione per il riutilizzo;c) riciclaggio; d) recupero di altro tipo, per esempio il recupero di energia; e) smaltimento.”*

PREMESSO che ai sensi del comma 1 dell'art. 198 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii *“sino all'inizio dell'attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'Ambito ... i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'art. 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n°267”;*

PREMESSO che ai sensi del comma 1 dell'art. 222 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii *“la pubblica amministrazione deve organizzare sistemi adeguati di raccolta differenziata in modo da permettere al consumatore di conferire al servizio pubblico rifiuti di imballaggio selezionati dai rifiuti domestici e da altri tipi di rifiuti di imballaggio. In particolare: a) deve essere garantita la copertura omogenea del territorio in ciascun ambito territoriale ottimale, tenuto conto del contesto geografico; b) la gestione della raccolta differenziata deve essere effettuata secondo criteri che privilegino l'efficacia, l'efficienza e l'economicità del servizio, nonché il coordinamento con la gestione di altri rifiuti.”*

PREMESSO che ai sensi del comma 1 dell'art.4 del DECRETO-LEGGE 13 agosto 2011, n. 138 convertito con modificazioni dalla L. 14 settembre 2011, n. 148 e s.m.i. *“1. Gli enti locali, nel rispetto dei principi di concorrenza, di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, dopo aver individuato i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale, verificano la realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, di seguito "servizi pubblici locali", liberalizzando tutte le attività economiche compatibilmente con le caratteristiche di universalità ...”*

CONSIDERATO lo stato di emergenza impiantistica per il trattamento della frazione secca residua che vive la Regione Lazio, ed in particolare il divieto di conferire il rifiuto non trattato presso le discariche.

PREMESSA la volontà dell'Unione dei Comuni della Valle Ustica di raggiungere gli obiettivi di legge riguardo la percentuale di raccolta differenziata, come meglio definiti nell'art. 205 del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii;

VISTA la Deliberazione C.U.8/2014 e la deliberazione di Giunta Unionale n.13 del 9.9.2014 la quale approva il progetto da porre a base di gara ed indirizza gli uffici competenti a provvedere alle procedure per l'affidamento del servizio in oggetto;

VISTO l'art. 107 del D.lgs.n. 267/2000;

VISTI l'art. 192 del D.lgs.n. 267/2000 e ss.mm.ii e l'art. 11, comma 2, del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e ss.mm.ii (*Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*), il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, le clausole ritenute importanti;

VISTO che ai sensi del comma 2 dell'art. 202 bis del D.Lgs. n°152/2006 e ss.mm.ii. *“i soggetti partecipanti alla gara devono formulare, con apposita relazione tecnico-illustrativa allegata all'offerta, proposte di miglioramento della gestione, di riduzione delle quantità di rifiuti da smaltire e di miglioramento dei fattori ambientali, proponendo un proprio piano di riduzione dei corrispettivi per la gestione al raggiungimento di obiettivi autonomamente definiti.”*

RITENUTO di voler procedere all'individuazione degli offerenti tramite la procedura aperta ai sensi dell'art.55 del D.Lgs. n°163/2006 e ss.mm.ii;

RITENUTO di voler procedere all'affidamento con aggiudicazione del servizio secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.83 del D.Lgs. n°163/2006 e ss.mm.ii;

RITENUTO di approvare la seguente documentazione di gara allegata alla presente determinazione: il bando di gara in formato europeo, il bando di gara formato per gazzetta italiana, il disciplinare di gara, lo schema di contratto, capitolato speciale d'appalto ed il D.U.V.R.I;

VISTO il preventivo della Media Graphic srl, sede legale ed operativa: Via Palmitessa, 40, 76121 Barletta p.iva 05833480725 – Rea : Bari 443261 Tel.0883.510.235 per l'importo di € 6.405,00 Iva Inclusa riguardante i servizi inerenti la pubblicazione della procedura ad evidenza pubblica secondo quanto riportato nell'art.66 del D.Lgs n°163/2006 e s.m.i.;

VISTO l'articolo 11 del decreto legislativo n. 163/06 il quale stabilisce, al secondo comma, che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni pubbliche decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti ...”*.

VISTO il D.Lgs. n°267 del 2000 e ss.mm.ii. *“Testo Unico degli Enti Locali”* e nello specifico l'art.113 in materia erogazione di servizi pubblici locali di rilevanza economica e l'art. 192 in materia di determinazioni a contrarre.

VISTA la Legge n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”

VISTO il D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 aggiornato con il Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4;

VISTO il D.Lgs n°205 del 3 dicembre 2010 “Disposizioni di attuazione della direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relative ai rifiuti e che abroga alcune direttive”

VISTO il D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, e s. m. ed i. oltre che alle norme del Codice Civile e alle altre disposizioni di legge nazionali vigenti in materia di contratti di diritto privato;

VISTO l'art.4 del D.L. 13 agosto 2011, n°138 convertito con legge 14 settembre 2011, n°148;

VISTA la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 gennaio 2004: “Principi sull'erogazione dei servizi pubblici”.

VISTO lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTI gli artt. 4 e 17 del D.Lgs. 30/03/2001 n° 165 e successive modificazioni;

VISTO il quadro economico relativo ai servizi inerenti la gestione dei rifiuti:

QUADRO ECONOMICO				
A - COSTO APPALTO	A1) Costo servizio raccolta porta a porta frazione secca residua	Personale	€ 343.912,08	€ 425.515,91
		Mezzi	€ 81.603,83	
	A2) Costo raccolta porta a porta scarti da mensa e cucine	Personale	€ 455.102,88	€ 544.674,26
		Mezzi	€ 89.571,38	
	A3) Costo raccolta porta a porta carta e cartone	Personale	€ 113.763,85	€ 136.096,71
		Mezzi	€ 22.332,86	
	A4) Costo raccolta porta a porta imballaggi in plastica	Personale	€ 182.041,15	€ 217.869,70
		Mezzi	€ 35.828,55	
	A5) Costo raccolta porta a porta imballaggi in vetro e lattine	Personale	€ 90.776,18	€ 108.642,35
		Mezzi	€ 17.866,18	
	A6) Costo raccolta pannolini e pannoloni	Personale	€ 6.955,41	€ 9.589,95
Mezzi		€ 2.634,54		
A7) Costo raccolta puntuale imballaggi in cartone	Personale	€ 14.979,45	€ 19.880,56	
	Mezzi	€ 4.901,11		
A8) Costo raccolta rifiuti abbandonati	Personale	€ 9.316,68	€ 14.520,93	
	Mezzi	€ 5.204,25		
A9) Costo raccolta a chiamata ingombranti , RAEE e verde	Personale	€ 81.351,38	€ 92.341,57	
	Mezzi	€ 10.990,18		
A10) Costo raccolta RUP	Personale	€ 8.003,93	€ 10.510,57	
	Mezzi	€ 2.506,64		
A11) Costo raccolta Rifiuti cimiteriali	Personale	€ 4.001,96	€ 5.517,81	

	Mezzi	€ 1.515,84	
	A12) Analisi merceologiche		€ 0,00
	A13) Beni non ammortizzabili		€ 162.805,35
	A14) Gestione centro di raccolta	Personale	€ 202.451,16
		Mezzi	€ 75.860,15
		Amm cassoni	€ 66.791,52
	A15) Lavaggio contenitori	Personale	€ 8.440,54
		Mezzi	€ 5.851,95
		Trattamento	€ 11.955,60
	A16) Ricavi CONAI - trattamenti		-€ 188.919,80
	A17) Trattamenti frazioni raccolte		€ 522.400,00
	A18) Oneri da sicurezza da interferenze		€ 11.068,80
	A19) Campagna di comunicazione		€ 22.464,00
	A20) Colonnina centro di raccolta		€ 20.779,77
	A21) Sistema pesatura per mezzi		€ 27.428,57
	A22) spese generali		€ 153.299,23
	A23) Utile di impresa		€ 200.598,17
	A - COSTO APPALTO		€ 2.888.435,34
B - SOMME A DISP. AMMINISTRAZIONE	B1) Costi pubblicazione gara d'appalto		€ 5.200,00
	B2) AVCP		€ 600,00
	B4) Commissione di gara		€ 3.000,00
	B5) IVA		€ 290.658,53
	B - TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		€ 299.508,53
TOTALE IMPORTO PROGETTO			€ 3.187.943,88

DETERMINA

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

- Di approvare quanto descritto in premessa;
- Di approvare il quadro economico della spesa di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO			
COSTO APPAL	A1) Costo servizio raccolta porta a porta frazione secca residua	Personale	€ 343.912,08
		Mezzi	€ 81.603,83
	A2) Costo raccolta porta a porta scarti da mensa e cucine	Personale	€ 455.102,88
			€ 544.674,26

	Mezzi	€ 89.571,38	
A3) Costo raccolta porta a porta carta e cartone	Personale	€ 113.763,85	€ 136.096,71
	Mezzi	€ 22.332,86	
A4) Costo raccolta porta a porta imballaggi in plastica	Personale	€ 182.041,15	€ 217.869,70
	Mezzi	€ 35.828,55	
A5) Costo raccolta porta a porta imballaggi in vetro e lattine	Personale	€ 90.776,18	€ 108.642,35
	Mezzi	€ 17.866,18	
A6) Costo raccolta pannolini e pannoloni	Personale	€ 6.955,41	€ 9.589,95
	Mezzi	€ 2.634,54	
A7) Costo raccolta puntuale imballaggi in cartone	Personale	€ 14.979,45	€ 19.880,56
	Mezzi	€ 4.901,11	
A8) Costo raccolta rifiuti abbandonati	Personale	€ 9.316,68	€ 14.520,93
	Mezzi	€ 5.204,25	
A9) Costo raccolta a chiamata ingombranti , RAEE e verde	Personale	€ 81.351,38	€ 92.341,57
	Mezzi	€ 10.990,18	
A10) Costo raccolta RUP	Personale	€ 8.003,93	€ 10.510,57
	Mezzi	€ 2.506,64	
A11) Costo raccolta Rifiuti cimiteriali	Personale	€ 4.001,96	€ 5.517,81
	Mezzi	€ 1.515,84	
A12) Analisi merceologiche			€ 0,00
A13) Beni non ammortizzabili			€ 162.805,35
A14) Gestione centro di raccolta	Personale	€ 202.451,16	€ 345.102,83
	Mezzi	€ 75.860,15	
	Amm cassoni	€ 66.791,52	
A15) Lavaggio contenitori	Personale	€ 8.440,54	€ 26.248,09
	Mezzi	€ 5.851,95	
	Trattamento	€ 11.955,60	
A16) Ricavi CONAI - trattamenti			-€ 188.919,80
A17) Trattamenti frazioni raccolte			€ 522.400,00
A18) Oneri da sicurezza da interferenze			€ 11.068,80
A19) Campagna di comunicazione			€ 22.464,00
A20) Colonnina centro di raccolta			€ 20.779,77
A21) Sistema pesatura per mezzi			€ 27.428,57
A22) spese generali			€ 153.299,23
A23) Utile di impresa			€ 200.598,17
A - COSTO APPALTO			€ 2.888.435,34
L.A DISP. AMMI NICITD	B1) Costi pubblicazione gara d'appalto		€ 5.250,00
	B2) AVCP		€ 600,00

B4) Commissione di gara	€ 3.000,00
B5) IVA	€ 290.658,53
B - TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	€ 299.508,53
TOTALE IMPORTO PROGETTO	€ 3.187.943,88

- Di attivare apposita procedura a contrattare al fine di stipulare il contratto dei servizi in oggetto;
- Di stabilire, pertanto, che:
 - a. con la stipula del contratto si vuole perseguire come fine il raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata ai sensi della normativa vigente;
 - b. sono oggetto del contratto i servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani differenziati descritti nei documenti allegati;
 - c. in considerazione della carenza impiantistica della Regione Lazio nel caso in cui non fosse possibile per la Società appaltatrice la stipula del contratto di trattamento della frazione indifferenziata (CER 20 03 01) con gli impianti di trattamento verrà detratta dal contratto di servizi la somma di € 288.000,00 oltre IVA (10%), quale incidenza del trattamento della frazione indifferenziata (CER 20 03 01) sul quadro economico dell'appalto (42 mesi+6 mesi di proroga). In tale situazione procederà l'Ente appaltante alla stipula del contratto con l'impianto di trattamento della frazione secca residua (CER 20 03 01);
 - d. la scelta della ditta deve avvenire con procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. 163/2006;
 - e. il criterio di valutazione delle offerte dovrà essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs n°163/2006 e ss.mm.ii;
 - f. la durata dell'appalto è di mesi quarantadue a decorrere dalla data riportata nel verbale di avvio dell'esecuzione del contratto stipulazione del contratto oltre gli eventuali sei mesi di proroga;
 - g. l'importo a base di appalto e dei sei mesi di eventuale proroga tecnica è di € **2.888.435,34** IVA esclusa dei quali € **11.068,80** per oneri di sicurezza relativi all'interferenze non soggetti a ribasso;
 - h. l'aggiudicazione potrà avvenire anche in presenza di una sola offerta;
 - i. l'Amministrazione si riserva la facoltà di sospendere, rimandare o revocare la gara, senza che le ditte partecipanti possano in alcun modo accampare diritti di sorta;
 - j. che in conformità di quanto sancito dall'art. 11, comma 13, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i. la forma del contratto sarà “ *pubblico/amministrativa*” con repertoriazione nel Comune di Licenza , aderente all'Unione ;
- Di approvare la seguente documentazione di gara allegata alla presente: bando di gara in formato europeo, bando di gara formato per gazzetta italiana, disciplinare di gara, schema di contratto, capitolato speciale d'appalto e D.U.V.R.I;
- Di precisare che il contratto di appalto sarà stipulato entro il termine di 60 giorni dal provvedimento di aggiudicazione, e che il suddetto contratto dovrà essere registrato a cura e spese della Ditta aggiudicataria;
- Di affidare alla società Media Graphic srl, ai sensi dell'art. 125 D.lgs 163/2006 e ss.mm.ii; come

in premessa identificata - cod. CIG ZF8113541C - l'incarico relativo alle pubblicazioni previste dall'art.66 del D.Lgs n°163/2006 e s.m.i.;

- Di impegnare a favore della società suddetta la spesa di 6.405,00 iva inclusa con imputazione sull'intervento 1.09.05.03 CAP. PEG 840 del bilancio c.e.f.;
- Di dare atto che le sopra indicate spese necessarie per le pubblicazioni saranno a carico dell'aggiudicatario, che provvederà al rimborso appena si sarà espletata la gara;
- Di demandare i successivi impegni di spesa alla determinazione di aggiudicazione definitiva ex art. 11 del D. Lgs 163/2006 e ss.mm.ii;
- Di procedere alla pubblicazione del suddetto bando nei modi di legge;
- Di individuare quale Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/1990 l'ing. Chiara Ambrosini.

**Il Responsabile del Servizio
f.to Ing. Chiara Ambrosini**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto il suddetto parere di regolarità tecnica, si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria **favorevole**, ai sensi degli articoli 151, comma 4, e 147 – bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n ° 267/2000 sul presente atto che, *dalla seguente data*, diviene esecutivo.

Data 16/10/2014

**Il Responsabile dell'Area
Economico - Finanziaria
f.to Dott.ssa Anna Maria Santoni**

PUBBLICAZIONE

Il presente provvedimento, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, viene pubblicato all'Albo *on-line* sul sito ufficiale dell'Ente dal 00/10/2014 per quindici giorni consecutivi.

Data 16/10/2014

**Il Responsabile del Servizio
f.to Ing. Chiara Ambrosini**